

# Openbaar

Zaaknummer deelzaak  
753535

Zaaknummer hoofdzaak  
730061

|                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>onderwerp</b>                                                                                                      | Projectprocedure Reconstructie Zanddijk N673                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>omschrijving onderwerp</b>                                                                                         | Kennisgeving over opstarten van fase 1 van de projectprocedure: de voornemenprocedure                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>voorgesteld besluit</b>                                                                                            | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Instemmen met de voorgestelde wijze van verkenning;</li><li>2. Instemmen met het voorstel om binnen de voornemenprocedure geen voorkeursbeslissing vast te stellen;</li><li>3. Vaststellen van de kennisgeving (bijlage 1) en over te gaan tot publicatie in het Provinciaal Blad.</li></ol> |
| <b>begrotingswijziging vervaardigen?</b>                                                                              | Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>aanleiding</b>                                                                                                     | Provincie Zeeland past de projectprocedure toe voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening van het provinciale deel van het project Reconstructie Zanddijk - Molendijk N673.                                                                                                                                                 |
| <b>portefeuillehouder - portefeuille</b>                                                                              | dhr. A.J. van der Maas – Regionale bereikbaarheid en Grote projecten                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>behandeld door:</b><br><b>afdeling/opgave/programma/project</b><br><b>telefoonnummer:</b><br><b>afgestemd met:</b> | Programma Fysieke leefomgeving<br><br>Team Zanddijk, Zanddijk BV                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## Overwegingen en advies

### Fase 1 voornemenprocedure

De projectprocedure voor de ruimtelijke inpassing en het verlenen van de benodigde omgevingsvergunningen van het provinciale deel van het project Reconstructie Zanddijk – Molendijk N673 wordt opgestart met de voornemenprocedure. Dit betekent het publiceren van een kennisgeving met daarin opgenomen een omschrijving van het voornemen (artikel 5.47 Ow) en de wijze van de verkenning (artikel 5.48 Ow).

#### *Juridische toelichting op het voornemen van en de wijze van de verkenning*

Met het voornemen wordt omschreven dat GS een verkenning gaat uitvoeren naar de zogenaamde opgave in de fysieke leefomgeving. Daarbij neemt GS ook een besluit om al dan niet een voorkeursbeslissing vast te stellen naar aanleiding van de verkenning. In de kennisgeving wordt de wijze van de verkenning toegelicht. Dit houdt in dat GS omschrijft hoe ze de nodige kennis en inzichten over de opgave, relevante ontwikkelingen en mogelijke oplossingen in beeld gaat brengen. Door GS wordt hiervoor in de kennisgeving toegelicht op welke wijze burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen worden betrokken (participatie).

De kennisgeving is opgesteld door Provincie Zeeland in afstemming met Zanddijk BV en is opgenomen in **bijlage 1** bij deze nota.

Vooruitlopend op de verkenning heeft de afgelopen jaren al een uitgebreid plan- en ontwerpproces plaatsgevonden. Dit gebeurde op initiatief van de Provincie Zeeland in afstemming met gemeente Reimerswaal, Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat. Daar werden ook maatschappelijke organisaties en grondeigenaren bij betrokken. De planvorming vond plaats vanaf de besluitvorming in 2018 om een nieuwe variantenstudie te starten en is uitgewerkt in een voorkeursvariant (reconstructie bestaande provinciale weg met bijbehorende aansluitende nieuwe infrastructuur). Die variant met een Definitief Ontwerp (DO) is vastgesteld door Provinciale Staten in december 2022. Ook de andere betrokken overheden hebben ingestemd met deze variant. In 2023 is de gemeente Reimerswaal gestart met de bestemmingsplanprocedure. Deze procedure is niet afgerond, maar wel zijn er zienswijzen ingediend op het ontwerp bestemmingsplan die gebruikt zijn bij de optimalisatie van het DO. Dit jaar zijn vervolgens nieuwe samenwerkingsafspraken tussen gemeente Reimerswaal, Waterschap Scheldestromen, Provincie Zeeland en Zanddijk BV gemaakt, met als belangrijk uitgangspunt dat elke overheid voor haar eigen infrastructuur de planologie regelt. Voor Provincie Zeeland betekent dat het nemen van een projectbesluit. De afspraken zijn verwerkt in de nieuwe samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst is door GS vastgesteld op 17 juni 2025. Openbare informatie over de nieuwe afspraken is door Zanddijk BV op hun projectwebsite [www.zanddijkbv.nl](http://www.zanddijkbv.nl) geplaatst.

Het doorlopen van de verkenning is een wettelijk verplichte stap binnen de projectprocedure. GS heeft de beslissingsvrijheid om de wijze van de verkenning zelf te bepalen (artikel 5.2 en 5.3 Omgevingsbesluit). De totstandkoming van de momenteel door GS vastgestelde aanpak heeft een lange aanlooptijd gehad. We stellen dan ook voor om de verkenning compact uit te voeren. Het voorkeurstracé staat namelijk niet meer ter discussie. Dat houdt in dat we voorstellen om tijdens de verkenning enkel belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om ten aanzien van het voorkeurstracé en het DO nog eventuele aandachtspunten aan ons en Zanddijk BV mee te geven. De periode dat we ruimte willen bieden voor de verkenning stellen we in op 4 weken, gerekend vanaf donderdag 2 oktober 2025. Aan GS wordt geadviseerd om in te stemmen met deze wijze van de verkenning.

Voor het gehele plan Reconstructie Zanddijk – Molendijk N673 bestaat politiek-bestuurlijk draagvlak. Ook een groot deel van de omgeving kan hiermee instemmen. Dit neemt niet weg dat in deze procedure rekening moet worden gehouden met belanghebbenden die het niet eens zijn met de aanpak. Desalniettemin is het ontbreken van volledig draagvlak geen reden om de procedure niet te doorlopen.

Aan GS wordt aanvullend op het voorgaande ook geadviseerd om ten behoeve van het uiteindelijke projectbesluit geen voorkeursbeslissing vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 5.47 lid 1 onder a van de Omgevingswet. Dat betekent dat na de fase van de verkenning direct tot een (ontwerp)projectbesluit kan worden gekomen. Bijkomend voordeel is dat er in beginsel enkel een mer-beoordeling als onderdeel van het projectbesluit nodig is en geen verplichting bestaat tot een uitgebreide m.e.r.-procedure. In beginsel, want eventueel kan vanuit het (ontwerp)projectbesluit een passende beoordeling nodig zijn als sprake is van significante effecten op Natura 2000-gebieden. Op basis van de huidige inzichten lijkt daar vooralsnog geen sprake van te zijn.

### **Doorkijk fase 2 projectprocedure**

Relevante aandachtspunten die uit de verkenning naar voren komen en bijdragen aan een kwalitatieve verbetering van het Definitief Ontwerp kunnen door Zanddijk BV en de Provincie bij de totstandkoming van het ontwerp projectbesluit worden betrokken. Op het projectbesluit zal worden voorgesteld om de coördinatieregeling (afdeling 3.5 Awb) van toepassing te verklaren, om versnipperde besluitvorming door GS te voorkomen. Door deze regeling kunnen ook de benodigde omgevingsvergunningen (bijvoorbeeld ten aanzien van flora en fauna en Natura 2000) in één procedure worden verleend. Dit zorgt daarmee voor een efficiënte besluitvorming door GS. Ook zal dan het gehele projectbesluit na vaststelling met één gerechtelijke procedure bij de Raad van State kunnen worden behandeld, mocht er sprake zijn van ingediende beroepsgronden.

Het ontwerp projectbesluit zal ter inzage worden gelegd volgens de wettelijk voorgeschreven voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). Voorafgaand moet GS het college van Reimerswaal bevragen om advies te geven op het voorgenomen ontwerp projectbesluit (artikel 4.20 Ob; adviesrecht betrokken bestuursorganen).

In opdracht van Zanddijk BV wordt door een stedenbouwkundig adviesbureau gewerkt aan een ontwerp projectbesluit. Daarnaast worden diverse (veld)onderzoeken uitgevoerd en/of geactualiseerd. De onderzoeken richten zich met name op waardevolle flora en fauna, archeologie, bodem en niet-gesprongen explosieven. Deze onderzoeken dienen voor het projectbesluit, enerzijds voor de motivatie van de ruimtelijke inpassing en anderzijds voor de te verlenen omgevingsvergunningen die onderdeel worden van het projectbesluit.

Qua planning voorziet Zanddijk BV momenteel in een afronding van het ontwerp projectbesluit begin 2026. Een en ander is onder voorbehoud van de oplevering van de onderzoeken, het opstellen van het definitief technisch ontwerp en de formele aanvraag van diverse omgevingsvergunningen. Daarna zou de ter inzage legging gepland kunnen worden, met als optimistisch scenario het tweede kwartaal van 2026. De vaststelling van het definitieve projectbesluit door GS zou omstreeks het einde van het tweede kwartaal van 2026 kunnen plaatsvinden.

## **Afwijking t.o.v. provinciale doelstellingen en/of beleid**

N.v.t.

## **Bestuurlijke planning en doorlooptijd**

Portefeuille Overleg  
Gedeputeerde Staten

15 september 2025  
23 september 2025

## **Consequenties besluit**

### **Financiële consequenties**

N.v.t.

### **Juridische consequenties**

N.v.t.

### **Personele consequenties en inhuur**

Er is geen externe inhuur nodig

### **Inkoop & aanbesteding**

Inkoop is niet van toepassing